

关于安徽省基层农技推广队伍建设的思考与对策

方 勃

(安徽省农业委员会科技教育处,安徽合肥 230001;联系人:E-mail:fb0551@163.com)

摘要:安徽省基层农技推广体系经过十多年的改革与建设,理顺了管理体制,改善了推广服务条件,稳定了农技推广队伍,提高了队伍素质,推进了农技推广工作全面开展,为现代农业发展、粮食持续增产丰收和农民持续增收提供了重要支撑。由于种种原因,基层农技推广队伍目前仍面临着力量不足、年龄老化、能力不强、活力不足、待遇低下、空编得不到及时补充等问题,通过分析问题存在的原因,提出了整合农技推广人员力量和资源、建立多途径的人员补充机制、提升农技人员能力和水平、调动农技人员积极性以及增加财政资金保障等解决对策。

关键词:农技推广队伍;建设;对策

县、乡农技推广机构是国家建在基层的公益性农技推广服务机构,是农技推广服务的主力军,是农技推广工作的桥梁和纽带。近十年来,安徽省不断加强基层农技推广体系改革与建设,理顺了管理体制,改善了推广服务条件,稳定了农技推广队伍,提高了队伍素质,推进了农技推广服务工作开展,为现代农业发展、粮食持续增产丰收和农民收入大幅度增长提供了重要支撑。但是,由于种种原因,基层农技推广队伍面临力量不足、年龄老化、能力不强、活力不足等问题,不能适应现代生态农业发展和农民需求,迫切需要应对解决。

1 基层农技推广队伍存在的问题及原因分析

1.1 基层农技推广力量薄弱与严重空编情况并存

十多年来,由于乡镇机构改革和撤乡并镇,安徽省农技人员减少、服务半径不断扩大,目前,人均服务耕地面积4 061亩,比江苏高19.97%,比江西高25.88%,比河南高17.58%,比浙江高48.22%。由于各县(市、区)的编制由编制部门统一调控使用,基层农技推广机构空编(有编制无人员)现象严重而得不到补充。截至2015年6月底,安徽省县、乡两级现有农技人员编制17 203个,在编农技人员15 154人,空编2 049个,占编制总数的11.91%,其中:县级空编554个,乡级空编1 495个。如太和县、乡两级农技推广机构总编制296个,空编99个,占总编制数的33.45%,其中仅太和县农技推广中心就空编39个,占中心编制数的65%;和县县、乡两级农技推广机构总编制259个,编制内农技人员188个,空编71个,占编制数的27.41%。

1.2 机构多人员少资源利用率低

全省乡镇有各类农技推广服务机构2 169个,平

均每个乡镇有1.73个服务机构,只有1个人的推广机构占乡级机构总数的18.03%,其中:水产、畜牧兽医、农机专业站中1个机构1个人现象严重,分别占本行业机构的58.9%、44.9%、18.46%。1人站、2人站既不符合科学管理要求,也造成农技推广资源的浪费。如霍邱县三流乡农业综合服务站仅有1名农技员,在服务全乡10个行政村9万农户5万亩耕地的同时,还要兼做全乡农产品质量安全监管工作,完全不能满足现代农业生产和农民技术需求。

1.3 基层农技推广队伍年龄结构严重失衡

截至2015年6月底的统计数据显示,安徽省县、乡两级在编15 154农技人员中,35岁以下人员1 036人,仅占在编农技人员的6.84%,50岁及以上农技人员4307人,占28.42%。未来10年,上述人员均将退休。此外,2010~2015年6月底,安徽省农技推广人员持续负增长,共减少890人。天长市自2002年以来,全市56个农技推广机构仅仅补充3人,同期退休人员达51人。凤阳县258名在编农技推广人员中50岁及以上占31.78%,30岁以下仅1人。稳定的编制人员补充机制未建立,不重视解决农技推广队伍面临的青黄不接问题,推广工作持续开展将受到严重影响。

1.4 基层农技人员服务内容不能满足现代农业发展需求

随着现代农业不断发展,农业生产面临调结构、转方式、促升级的新形势,要求农技推广人员成为复合型、全能型人才。截至2015年6月底,安徽省基层农技推广人员中,中专及以下人员占县、乡两级农技推广总人数的32.108%,非专业技术人员占12.56%。现有基层农技推广队伍学历层次较低、专业人才缺乏、技术单一问题比较突出,种植业和畜牧业人员占总



人数的76.62%,许多乡镇没有农机、农产品质量监管方面的专业技术人员,特色农业、设施农业、农业物联网、农产品加工与营销等技术不能满足农民需求。

1.5 基层农技人员职称晋升难、兑现难、工资待遇低

1.5.1 职称评聘困难 截至2015年6月底,安徽省县、乡(镇)正高级职称农技人员分别占本级农技人员数的2.06%、0.68%;副高级职称人员分别占本级农技人员数的15.46%、7.78%;中级职称人员分别占本级农技人员数的39.72%、44.94%;初级职称人数分别占本级农技人员数的28.31%、35.18%。基层农技人员职称岗位设置中、高级以上职称比例明显偏低。同时,受岗位职数限制,有1 614农技人员取得职称资格而不能聘用,其中乡级有826人取得中级资格、46人取得初级资格未能聘用,直接影响农技人员的工资收入,和工作积极性。此外,农经管理人员职称是考不是评,晋升难度大,造成中级以上职称人员少,工资总体水平低于公务员和其他专业农技人员。

1.5.2 工作待遇低 截至2015年6月底,安徽省各县(市、区)基本落实了乡镇农技人员浮动工资政策,基层农技人员待遇有所改善,但保障机制并不完善,如住房公积金、节假日下乡补贴、目标考核奖等自筹部分,虽有政策规定,但因筹集不到资金,而难以落实,整体收入与乡镇政府部门、学校、医院等部门行业相比差距较大,导致招不进人、留不住人。此外,基层农技人员大多时间在野外工作,风里来雨里去,工作辛苦待遇低,必须重视解决。

1.6 产生上述问题的主要原因

1.6.1 改革滞后影响 十多年来,安徽省农技推广体系改革与建设工作,重点是理顺人、财、物“三权”管理体制、办公条件建设,但人员队伍建设受机构改革、编制县级统筹、财政等复杂因素影响而严重滞后,成为瓶颈短板。

1.6.2 重视不够 一些地方政府、编制部门对农技推广队伍建设不重视;一些县农委责任意识不强,对此问题畏难,不汇报、不积极争取,有的甚至情况不清,导致队伍建设严重滞后。

2 加强基层农技推广队伍建设的思考和对策

加强安徽省基层农技体系队伍建设,是深化基层农技推广体系改革与建设的重要环节和基础保障,必须高度重视,深化改革,着力做好。

2.1 整合用好现有农技人员力量

根据现代农业发展对农技推广、动物疫病防控、农产品质量安全监管,惠农政策宣传落实和农经管理服务的需要,以及机构规范管理、提高农技推广资源效率的要求,应在每个乡镇建一个农业综合服务

站,将1人站、2人站或其他专业站进行整合,以利管理和服务工作开展,原站长职级待遇不变。

2.2 多途径补充基层农技人员

地方政府、编办争取在两年内将基层农技推广机构空编人数补齐,经济条件好的地方也可适当增加编制。补充缺编人员应在涉农大专以上学历的毕业生中招录,也可通过定向招生、定向培养、定向就业的定向委培路径解决,由县级农业主管部门与委培对象签订委培合同,确保委培对象毕业后为农所用,可优先将优秀农民技术员列为委培对象。

2.3 多形式提升基层农技人员能力和水平

研究制定安徽省基层农技人员中长期培训规划,建议省、市、县财政每年安排专项资金,对县、乡农技人员开展集中培训,实现3年轮训一遍的目标。通过补贴学费的方式,鼓励基层农技人员参加学历提升教育。继续利用清华同方知网农业科技网络书屋、农技服务云平台,为农技人员学习服务提升能力和水平提供支持。鼓励农技人员参加部、省、市农技培训,组织农技人员外出参观考察,开拓视野,提升能力和水平。

2.4 采取多种措施调动农技人员的积极性和创造性

参照公务员涨工资向基层倾斜的做法,提高乡镇农技人员工资基数。将乡级农技人员高级职称职数在现有基础上增加1倍,中级职称农技人员增加30%,让乡镇农技人员有更多成就感。完善和创新农技服务评价制度,用好考核评价结果,增加农技人员绩效工资。借鉴浙江、河南等省做法,开设“安徽省农业技术推广奖”,为基层农技人员职称晋升创造条件提供路径。将农技人员工资、养老保险、医疗保险、失业保险、住房公积金等资金,全额列入县级财政预算,保障农技人员基本待遇。开展“农民满意农技员评选”工作,宣传先进,提高农技人员政治地位。鼓励农技人员在做好职能工作的前提下,以技术入股、技术承包、技术培训、技术咨询等方式开展有偿服务等,激发农技人员从事农技推广工作积极性和创造性。

2.5 加大基层农技推广经费投入,建立财政资金保障长效机制

财政资金是农业技术推广工作经费的主要来源。根据《中华人民共和国农业技术推广法》和相关文件精神,将“农技推广专项经费”也纳入县乡两级财政预算,专项用于县乡两级农技部门在本区域内开展农业技术成果引进、试验示范、培训、推广,农作物病虫害防控以及农业抗灾救灾服务等专项工作的经费支出。整合相关涉农项目资金,把基层农技推广纳入项目实施中去。